

## **Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social - PCHIS**

### **Oficina de Capacitação de Facilitadores Regionais - Chapecó Módulo I**

**Local:** Auditório da Secretaria de Estado do Desenvolvimento Regional de Chapecó  
(Rua: Nereu Ramos, 31 E - Centro - Chapecó - SC)

**Data:** 02/07/2008

#### **Representantes/Entidades:**

**Maria Darci Mota Beck** - Diretora Presidente da COHAB/SC

**Valdir Crestani** - Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional de Chapecó

**Dilmar Cozer** - Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional de Quilombo

**Flávio Ghilardi** - Assessor Técnico do Deptº. de Desenvolvimento Institucional e Cooperação Técnica da Secretaria Nacional de Habitação, do Ministério das Cidades

**Sandro Marcelo Xavier** - Supervisor Técnico da Superintendência Regional Florianópolis da CAIXA e Representante do Grupo Interinstitucional.

**Carolina Warmeling Guislandi** - Gerente de Desenvolvimento Regional da Secretaria de Estado do Planejamento

**Paulo Costa** - Consultor da DELOS

**Eliete A. Castro** - Representante da Superintendência Regional Oeste - CAIXA/REDURCH

#### **Participantes:**

**SDR Caçador** - Beatriz Ribeiro dos Santos, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Dilson Edgar Thomé.

**SDR Chapecó** - Cleide Salete C. Garbin, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Jaqueline M. Pavan, Assistente Social.

**SDR Concórdia** - Ronei de Carli, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Rui Telmo Fonseca, Gerente de Desenvolvimento Econômico Sustentável e Agricultura.

**SDR Dionísio Cerqueira** - Marlene Terezinha Theisen, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Roberto Casarin, Gerente de Infra-estrutura.

**SDR Joaçaba** - Beatriz Colusso Zagonel, Gerente de Desenvolvimento Sustentável e Agricultura e Norma Sonalio.

**SDR Maravilha** - Romito Graebin, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Leny Lago, Gerente de Desenvolvimento Sustentável e Agricultura.

**SDR Palmitos** - Ismael Matiello, Gerente de Infra-Estrutura.

**SDR Quilombo** - Cristian Baú Dal Magro, Gerente de Assistência Social, Turismo, Cultura e Esporte.

**SDR São Lourenço D'Oeste** - Franciele Walker, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação.

**SDR São Miguel D'Oeste** - Mirtes Jandira W. Recalcati, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação.

**SDR Seara** - Arli Rauber, Gerente de Assistência Social, Turismo, Cultura e Esporte e Priscila Knoublauch, Gerente de Infra-estrutura.

**SDR Videira** - Rosimar Bertoncello, Gerente da Assistência Social, Trabalho e Habitação, e Aline Perazzoli.

**SDR Xanxerê** - Cirlei Menegolla, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Roberto Barbosa, Gerente de Infra-Estrutura.

**SDR Joinville** - Maria José Lara Fettback, Gerente de Assistência Social, Trabalho e Habitação e Maria Olívia Silvério S. Couto, Gerente de Planejamento e Avaliação.

**SDR Itapiranga** - Ausente

**SDR Ibirama** - Ausente

**SDR Itajaí** - Ausente

**SDR Taió** - Ausente

#### **Colaboradores da COHAB/SC:**

Oldair S. dos Santos - Gerente do ERO - COHAB/SC

Eliane Cigognini - colaboradora do ERO - COHAB/SC

Fátima R. da Silva

Janice Guitel

Kátia Regina H. Schappo

#### **Relato dos Trabalhos:**

**Abertura** com a presença do Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional de Chapecó, Valdir Crestani, Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional de Quilombo, Dilmar Cozer, da Diretora Presidente da

COHAB/SC, Maria Darci Mota Beck, Assessor Técnico do Deptº. de Desenvolvimento Institucional e Cooperação Técnica da Secretaria Nacional de Habitação, do Ministério das Cidades, Flávio Ghilardi e Sandro Marcelo Xavier, Supervisor Técnico da Superintendência Regional Florianópolis da CAIXA.

O Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional de Chapecó, Valdir Crestani abriu o evento, dando as boas vindas e agradecendo a presença dos participantes convidados. Manifestou a importância do trabalho que estava sendo desenvolvido pela COHAB/SC, colocando a SDR à disposição.

A Diretora Presidente da COHAB/SC, Maria Darci Mota Beck, destacou inicialmente a presença de Flávio Ghilardi, do Ministério das Cidades e de Sandro Marcelo Xavier, da CAIXA, órgãos parceiros do Governo do Estado e da COHAB/SC, ressaltando o objetivo desse segundo evento regional de propiciar um diagnóstico habitacional dos municípios e das regiões, etapa que faz parte do processo de elaboração do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social e que dependerá muito da participação das Secretarias de Desenvolvimento Regional, que, junto com a empresa têm a responsabilidade legal de executar a política estadual de habitação de interesse social no Estado.

Informou sobre a realização em 17/06/2008, da 1ª Oficina de Capacitação em Florianópolis que reuniu representantes das SDRs das regiões norte, sul, planalto serrano, vale do Itajaí e litoral.

Destacou que outras instituições do poder público, dos segmentos de trabalhadores, empresários, de representação popular compõem um grupo interinstitucional que colaboram no processo de construção do Plano e que esse é um trabalho de Estado, que vai além das bandeiras políticas e das gestões dos governos.

Ressaltou sobre os recursos federais e estaduais que se encontram em aplicação no Estado, os quais estão viabilizando a construção de aproximadamente 10 mil moradias.



Em seguida, foi dado início aos trabalhos, com a exposição de Flávio Ghilardi, Assessor Técnico do Departamento de Desenvolvimento Institucional e Cooperação Técnica, da Secretaria Nacional de Habitação, do Ministério das Cidades, sobre o tema: **Política Nacional de Habitação/Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social/Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social - Adesão e Plano Local de Habitação de Interesse Social.**

Informou sobre os princípios e instrumentos da Política Nacional de Habitação e sobre os Órgãos integrantes do Sistema Nacional de Habitação. Destacou o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social, o Conselho Gestor e sua composição e a regulamentação relativa ao Termo de Adesão ao FNHIS por Estados e Municípios.

Observou sobre a disponibilização na página do Ministério, ([www.cidades.gov.br/planhab](http://www.cidades.gov.br/planhab)), sobre um novo documento - Guia de Adesão ao SNHIS/FNHIS.

Fez um balanço sobre a situação dos municípios frente às exigências da Lei 11.124 - Fundo, Conselho Gestor e Plano especialmente dos municípios de Santa Catarina. Dos 293 municípios, 124 estão com a situação regularizada e 171 pendente.

Em seguida informou as tendências, cenários e estratégias do processo de construção do Plano nacional, com horizonte temporal de 2023 e os desafios existentes.

Demonstrou os estudos que vem sendo feitos em decorrência da elaboração do Plano e a Agenda que vem sendo cumprida em 2008, com previsão de apresentação da proposta do Planhab para o mês de julho.

Finalizou com a indicação dos endereços eletrônicos disponíveis para maiores informações.



Exposição do Consultor Paulo Costa, da DELOS, empresa contratada pela COHAB/SC em dezembro de 2007, para a apresentação de proposta metodológica para a elaboração do PCHIS, que, por problema de agenda, não poderia ministrar sua fala no período da tarde. Tratou da **Estratégia Metodológica para elaboração do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social - PCHIS**.

Iniciou enfocando os objetivos do Plano estadual e da absoluta necessidade do planejamento participativo. Destacou a política de descentralização criada pelo Governo estadual a partir de 2003 e da existência de 36 Secretarias de Estado de Desenvolvimento Regional, bem como de 36 Conselhos de Desenvolvimento Regional, devendo a elaboração do PCHIS ser apoiada nessa estrutura. Evidenciou que serão realizadas 8 oficinas inter-regionais. Essas oficinas serão precedidas de 36 reuniões realizadas nos Comitês Temáticos, onde serão organizados os diagnósticos regionais.

Esse processo será intermediado por técnicos designados de facilitadores regionais, capacitados em duas etapas para este trabalho específico. A primeira Oficina acontecendo nesta data em Florianópolis, com os representantes das 22, (vinte e duas), SDRs com área de abrangência nas regiões norte, sul, planalto serrano, vale do Itajaí e litoral e a segunda, em Chapecó, no dia 2 de julho de 2008, para os facilitadores indicados de 14, (quatorze), SDRs com área de abrangência nas regiões meio-oeste, oeste e extremo-oeste do Estado.

O diagnóstico da realidade habitacional catarinense será elaborado a partir dos produtos resultantes das atividades regionais.

A mesma sistemática será adotada na fase de elaboração dos Planos regionais e Estadual e o documento resultante apresentado ao Grupo de Trabalho Interinstitucional e validado em um Fórum Estadual de Habitação.

A fase final do processo de construção do PCHIS prevê a elaboração de minuta de Projeto de Lei relativo ao Plano e o encaminhamento do Projeto de Lei, para análise e aprovação da Assembléia Legislativa.

Esclareceu que, por conta da aprovação da consulta prévia apresentada ao Ministério das Cidades e da contratação através da CAIXA, a COHAB/SC receberá recursos para contratar Consultoria para dar continuidade à construção do Plano, o que implicará em alterações na metodologia inicialmente proposta, reduzindo as atribuições que caberiam aos facilitadores, os quais serão interlocutores junto aos municípios e supervisores do processo regional de planejamento habitacional de interesse social.

Demonstrou através de um fluxograma um resumo da estratégia metodológica apresentada. Destacou sobre o perfil necessário dos facilitadores regionais, as funções que assumirão e os instrumentos metodológicos elaborados para a execução da proposta.



Em seguida, abriu-se espaço para debate sobre as duas exposições para esclarecimento de dúvidas, e após, encerrada a programação do período da manhã.

A parte da tarde foi iniciada com a exposição de Kátia Regina Hermenegildo Schappo, Coordenadora da Comissão instituída pela COHAB/SC para elaboração do Plano, sobre a **Política Estadual de Habitação / Elaboração do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social**.

Iniciou a exposição, informando sobre o conteúdo recebido pelos facilitadores na pasta da Capacitação. Esclareceu rapidamente sobre o objetivo da realização da Oficina, e da estratégia de divisão das SDRs em duas Oficinas de Capacitação para Facilitadores Regionais, uma em Florianópolis, realizada em 17 de junho último, que congregou facilitadores indicados pelas SDRs com área de abrangência nas regiões norte, sul, planalto serrano, vale do Itajaí e litoral e a segunda, em Chapecó, para os facilitadores indicados de 14, (quatorze), SDRs com área de abrangência nas regiões meio-oeste, oeste e extremo-oeste do Estado.

Por sugestão do representante da CAIXA, foi aberto espaço para apresentação individual dos participantes da Oficina.

Em seguida, foi feita uma contextualização do Estado de Santa Catarina em relação à área, renda do PIB, povoação, aspectos sócio-culturais, população, IDH, condições de pobreza e de saneamento básico detectados, déficit habitacional, percentual do déficit junto às famílias de baixa renda, (84,7% até 3 SM e 94,10% até 5 SM), tendência de crescimento da demanda demográfica até 2020, número de domicílios vagos, comparativamente ao país e aos dois outros estados da Região Sul, enfocando o caráter preventivo da elaboração do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social, pelas características próprias do Estado.

Esclareceu sobre a adesão do Estado ao Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social em maio/2007 e os compromissos assumidos a partir de então. Entre esses compromissos figuram a elaboração do Plano Estadual de Habitação de Interesse Social, o qual com a modificação dos prazos originais pelas Resoluções 7 e 15 do CGFNHIS, ficou estabelecido para dezembro/2009. Também foi informado sobre os prazos para constituição ou adaptação de Fundo de Habitação de Interesse Social e Conselho Gestor, que variam para o Estado e a população dos municípios, considerada aquela do Censo IBGE/2000. Evidenciou o papel de divulgação desses preceitos legais junto aos Municípios e SDRs.

Destacou que o Governo do Estado encaminhou à Assembléia Legislativa em dezembro/2007, a proposta de Lei de criação do novo Fundo Estadual e Conselho Gestor e extinção do anterior, para análise e aprovação e sua tramitação desde então.

Fez um retrospecto histórico acerca da Política Estadual de Habitação e o papel da COHAB/SC nesse contexto, desde sua criação até a gestão atual, com o Programa NOVA CASA, a retomada a partir de 2005 como agente Financeiro, que permitiu a participação nos leilões de recursos do Programa de Subsídio à Habitação de Interesse Social - PSH, lançados pela Secretaria do Tesouro Nacional e Ministério das Cidades, e a aprovação de repasse para construção de 7.522 moradias.

Enfocou a partir daí do que deve tratar o Plano Estadual/ local/ regional de habitação, da definição do horizonte temporal do Plano que está em processo de elaboração, da coordenação desse processo pela COHAB/SC e das etapas já desenvolvidas. Ressaltou a extrema importância das Secretarias de Desenvolvimento Regionais nas etapas de diagnóstico e planejamento, o que significará na prática a elaboração do Plano Regional de Habitação.

Apresentou, ao final, um resumo dos resultados de produção de moradias através do Programa NOVA CASA, desde 2003. Foi aberto espaço para esclarecimentos.



Seguindo a programação, foi apresentada a Gerente de Desenvolvimento Regional da Secretaria de Estado do Planejamento, Carolina Warmeling Guislandi, que passou a enfocar sobre a **Formação dos Comitês Temáticos Regionais de Habitação**, seu papel no processo de descentralização e desenvolvimento regional.

Iniciou, destacando o trabalho de elaboração do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social pela COHAB/SC,



como uma iniciativa muito importante, com uma metodologia de caráter participativo e de acordo com o processo de regionalização adotado pelo Estado.

Abordou sobre o processo de descentralização administrativa realizado pelo Estado a partir de 2003, situando historicamente a origem da discussão sobre o tema.

Citou Aléxis de Tocqueville, em "A Democracia na América", obra de 1835:

"A centralização administrativa só serve mesmo para enfraquecer as nações que a ela se submetem".

Sitiou que a constituição de 1988 surge como instrumento democrático, dando autonomia aos entes federados e garantindo os direitos fundamentais a todo cidadão e que a descentralização surge para atender a expectativa da população quanto à melhoria dos serviços públicos, aproximando o poder público dos cidadãos e gerando a melhoria da prestação dos serviços.

Afirmou que no Brasil, o Estado de Santa Catarina foi pioneiro na adoção do processo de descentralização administrativa pelo poder público, implementado com o Projeto Meu Lugar.

Citou a base legal pertinente, Lei Complementar, 243, de 2003, (29 SDRs), Lei complementar 284 (30 SDRs), de 2005, e Lei Complementar 381 de 2007, (36 SDRs), esclarecendo com maiores detalhes a criação dos Conselhos de Desenvolvimento Regionais e seus membros.

Evidenciou o **Decreto nº 4.513, de 29 de junho de 2006**, que trata do Regimento Interno dos Conselhos de Desenvolvimento Regional, onde aparecem, além da Assembléia Geral e Secretaria Executiva, os Comitês Temáticos.

Como uma das competências da Assembléia Geral dos Conselhos de Desenvolvimento Regionais aparece a de colaborar na definição, composição, estabelecer os procedimentos e monitorar o funcionamento dos Comitês Temáticos, por meio de proposta apresentada por qualquer dos membros do CDR, ou por gerentes de programas e ações das SDRs. Poderão ainda ser propostos por uma Secretaria Setorial ou pela sociedade civil organizada.

Esclareceu que poderão participar dos Comitês Temáticos técnicos de órgãos públicos, dos poderes executivos, legislativo e judiciário, da sociedade civil, e de entidades públicas ou privadas.

Deverão ainda contar com:

Um Coordenador, preferencialmente gerente da SDR.

Um Relator que expõe o parecer sobre a matéria em pauta na reunião do CDR.

Um Secretário.

Explicou ainda que os estudos e pareceres emitidos pelos Comitês Temáticos deverão ser enviados à Secretaria Executiva do CDR, que encaminha aos conselheiros, para posterior apreciação.

Finalizou acentuando a importância da participação na vida das pessoas como expressão da cidadania, colocando-se à disposição para elucidar dúvidas suscitadas com a exposição.



Foi apresentada Fátima Regina da Silva, Assistente Social da Assessoria de Planejamento da COHAB/SC e integrante da Comissão Interna do PCHIS, que passou a apresentar o **Formulário eletrônico criado para elaboração do diagnóstico habitacional do Estado de Santa Catarina**.

Iniciou pela visualização do site da COHAB/SC na internet, onde se acessa a página do Plano Catarinense de Habitação de Interesse Social, explicando sobre seu conteúdo, dentre os quais o Formulário a ser preenchido por um responsável em cada Prefeitura Municipal, com orientação do facilitador da SDR.

Informou que para isso constava na pasta, um código individual por Município, referente a cada SDR, que permitirá a abertura do questionário e seu preenchimento.

Detalhou os blocos de informação definidos no formulário, os quais são preenchidos e gravados separadamente.

Ficou definido um prazo máximo de dois meses a partir da data presente para o preenchimento do formulário de diagnóstico e para a criação e mobilização dos Comitês Temáticos de Habitação junto aos Conselhos de Desenvolvimento Regional.

Foram esclarecidas dúvidas de ordem prática quanto às incumbências dos facilitadores a partir dessa Capacitação.

Foi sugerida pelos participantes a realização de uma Web Conferência sobre o tema, para a qual seriam chamados representantes das Prefeituras Municipais, dos Conselhos de Desenvolvimento Regionais, além das SDRs, questão que ficou de ser implementada pela COHAB/SC, com apoio da SPG.

Foi solicitado o preenchimento do formulário de Avaliação do evento, que constava do material recebido na pasta e feitos os agradecimentos pertinentes.



Para finalizar foi oferecido um coffee break a todos.





Florianópolis, 9 de julho de 2008.  
Kátia Regina Hermenegildo Schappo